


Утверждаю

Заместитель главы администрации города
– начальник Управления экономического
развития и торговли, заместитель
председателя Общественного совета по,
инвестиционному климату и развитию
малого и среднего предпринимательства



«28» сентября 2016г.

Н.К. Булыгина

«28» сентября 2016г.

Протокол

заседания Общественного совета по инвестиционному климату и развитию малого и
среднего предпринимательства

№ 3

28 сентября 2016 года

Присутствовали:

Булыгина Наталья Константиновна – заместитель главы администрации города –
начальник Управления экономического развития и торговли, заместитель председателя
Общественного совета;

Подъячева Елена Анатольевна – заместитель начальника Управления
экономического развития и торговли администрации города;

Члены совета:

Аблекимова Антонина Викторовна – заведующий отделом торговли управления
экономического развития и торговли администрации города Бузулука;

Андреев Дмитрий Владимирович – генеральный директор ЗАО «ВБК», депутат
городского Совета депутатов муниципального образования город Бузулук Оренбургской
области V созыва;

Калинина Ольга Александровна – руководитель дополнительного офиса
8623/0534 ПАО «Сбербанк»;

Кузнецова Лидия Александровна – начальник Межрайонной инспекции
Федеральной налоговой службы № 3 по Оренбургской области;

Лудцева Ольга Васильевна – заместитель руководителя ГУ – Управление
Пенсионного фонда РФ в городе Бузулуке Оренбургской области;

Малахова Вера Александровна – главный специалист отдела имущественных
отношений Управления имущественных отношений администрации города;

Моисеева Светлана Анатольевна – директор Бузулукского филиала Торгово-
промышленной палаты Оренбургской области;

Сычева Наталья Николаевна – руководитель Бузулукского отделения
Оренбургского филиала страхового открытого акционерного общества «Военно-страховая
компания»;

Толмачев Юрий Михайлович – генеральный директор ООО «Империя».

Секретарь:

Журавлева Юлия Леонидовна – юрисконсульт МКУ г.Бузулука «ЦАТО».

Повестка дня

Вступительное слово – заместитель председателя Общественного совета - Булыгина Н.К. поприветствовала членов Общественного совета.

Первый вопрос: утверждение Памятки для субъектов предпринимательства по вопросам проведения проверок органами государственного и муниципального контроля.

Выступала Булыгина Наталья Константиновна – заместитель главы администрации города – начальник УЭРиТ администрации города.

Булыгина Н.К. озвучила основные положения Памятки.

**Памятка для субъектов предпринимательства
по вопросам проведения проверок органами государственного и
муниципального контроля**

Целью разработки памятки является изложение в доступной форме ключевых требований законодательства, регламентирующего проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Настоящая памятка ориентирована, прежде всего, на субъектов малого предпринимательства. Информация представлена в форме ответов на основные вопросы, которые могут возникнуть у представителей бизнес-сообщества в ходе осуществления деятельности.

1. Какими нормативными правовыми актами регулируется проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, существуют ли особенности регулирования отдельных видов контроля?

Отношения в области организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регулируются Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее по тексту - Федеральный закон № 294-ФЗ).

Частями 3 и 3.1 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ установлены случаи и виды контроля, на которые положения данного закона не распространяются. Наиболее актуальными из них для субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

- проведение оперативно - розыскных мероприятий, производство дознания, проведение предварительного следствия;
- осуществление прокурорского надзора, правосудия и проведение административного расследования;
- расследование причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве и иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидация их последствий;
- налоговый контроль;
- таможенный контроль.

Деятельность органов государственной власти в указанных случаях регламентируется специальным законодательством (УПК РФ, Налоговый кодекс РФ, Таможенный кодекс РФ и т.д.).

Кроме того, частью 4 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ установлено 35 видов государственного контроля (надзора), для которых особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных

проверок с органами прокуратуры, могут устанавливаться другими федеральными законами.

Среди них:

- лицензионный контроль (ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»);
- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции (ст.29.2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 13.11.2012 № 1162);
- федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства (ст.ст.353, 360 Трудового кодекса РФ);
- федеральный государственный пожарный надзор (ст.ст.6, 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»);
- государственный строительный надзор (ст.54 Градостроительного кодекса РФ);
- государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль (ст.ст.71-72 Земельного кодекса РФ).

На все иные виды государственного и муниципального контроля, не перечисленные в частях 3, 3.1 и 4 Федерального закона № 294-ФЗ, положения данного закона распространяются в полном объеме.

2 Какие основания для проведения проверок установлены законом, как часто проверки могут проводиться?

Федеральным законом № 294-ФЗ предусмотрено 2 вида проверок: плановые (статья 9) и внеплановые (статья 10).

По общему правилу плановые проверки проводятся 1 раз в 3 года. Но для отдельных видов контроля установлена иная периодичность проверок (ч.4 ст. 1. ч.9 ст.9 Федерального закона № 294-ФЗ). Основанием для проведения проверки является ее включение в согласованный с органами прокуратуры план проверок на соответствующий год. Планы проверок публикуются на официальных сайтах органов контроля.

Сводный план проверок всех органов контроля размещен на официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ в сети Интернет <http://genproc.gov.ru>. (раздел «Сводный план проверок») и на сайте Федеральной государственной информационной системы Единый реестр проверок <https://proverka.gov.ru>. Зайдя на один из этих Интернет-ресурсов по ИНН можно получить подробную информацию о том, какие органы и когда запланировали в текущем году проверку юридического лица (индивидуального предпринимателя).

Плановая проверка в обязательном порядке должна быть начата в месяц, установленный планом органа контроля.

Общими основаниями для проведения внеплановых проверок являются:

- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении нарушений;
- поступление в органы контроля обращений и заявлений граждан и организаций, информации от органов власти, из СМИ о возникновении угрозы причинения либо причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Выездная проверка по этому основанию в обязательном порядке согласуется с органами прокуратуры;

- нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);
- поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требования прокурора о проведении внеплановой проверки.

Кроме того, для отдельных видов контроля (они перечислены в ч.4 ст. 1 Федерального закона № 294-ФЗ) могут устанавливаться иные основания для проведения внеплановых проверок и случаев их обязательного согласования с органами прокуратуры (указываются в специальных законах, регулирующих соответствующий вид контроля, например в ст. ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» для лицензионного контроля).

Периодичность проведения внеплановых проверок действующим законодательством не регламентирована.

3. В каких формах могут проводиться плановые и внеплановые проверки?

Как плановые, так и внеплановые проверки могут проводиться в форме:

- документарных (органом контроля для оценки соблюдения субъектом предпринимательства законодательства при осуществлении деятельности у него истребуются и изучаются необходимые документы без выхода на объект);
- выездных (по месту осуществления деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя органом контроля изучаются документы, обследуются объекты, производимая продукция и т.д.).

4. Существуют ли предельная продолжительность проверок?

В силу ст.13 Федерального закона № 294-ФЗ срок проведения выездных и документарных проверок не может превышать двадцать рабочих дней.

Срок проведения плановой проверки содержится в соответствующей графе плана органа контроля. При этом в соответствии с законом в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.

Это означает, что вне зависимости от количества органов контроля, проводящих плановые проверки в отношении конкретного малого предприятия или микропредприятия, общий срок этих проверок не может превышать в год 50 часов или 15 часов соответственно. В целях соблюдения этих сроков даты проведения проверок органы контроля обязаны согласовывать или проводить плановые проверки совместно.

5. Каким образом должностное лицо органа контроля обязано уведомить о предстоящей проверке и какие документы предъявить в подтверждение законности проведения проверки?

В силу ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа контроля.

В распоряжении (приказе) наряду с иными сведениями в обязательном порядке указывается информация о виде проверки и ее основаниях, должностных лицах, уполномоченных на проведение проверки, дата начата и продолжительность проверки.

Также в распоряжении указывается цели, задачи, предмет проверки, превышать которые должностное лицо не вправе. Например, если внеплановая проверка проводится с целью контроля за исполнением предписания, проверяться могут лишь только те нарушения, которые указаны в предписании. Действия, направленные на выявление иных нарушений, в данном случае будут незаконными.

До начала проверки заверенные печатью копии распоряжения или приказа о проведении проверки вручаются под роспись должностными лицами органа контроля руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ (обращение о причинении вреда или угрозе его причинения), юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

6. Как оформляются результаты проверки?

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ по результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах.

В акте проверки наряду с иными сведениями указывается информация о продолжительности проверки выявленных нарушениях. Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю (представителю), юридического лица, индивидуальному предпринимателю, а в случае невозможности личного вручения направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки субъект предпринимательской деятельности вправе представить в соответствующий орган контроля в письменной форме возражения. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в орган контроля.

7. Какие меры может принять должностное лицо органа контроля в случае выявления нарушений в ходе проверки?

В соответствии со ст. 17 Федерального закона № 294-ФЗ в случае выявления нарушений должностные лица органа контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, могут:

- выдать предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и дальнейшим контролем за его исполнением, в том числе путем проведения внеплановых проверок;

возбудить дело об административном правонарушении.

8. Что такое Единый реестр проверок и учетный номер проверки?

В целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проверок, а также их результатов в Российской Федерации создан единый реестр проверок (адрес в сети Интернет - <https://proverka.gov.ru>).

Ведение единого реестра проверок призвано способствовать прозрачности плановых и внеплановых проверок, обеспечить защиту прав субъектов предпринимательской деятельности.

Обязанность по внесению сведений в единый реестр проверок вводится поэтапно:

- 1) с 01.07.2015 - для органов федерального государственного контроля (надзора) и их территориальных подразделений (Госпожнадзор, Роспотребнадзор, Росреестр, Ространснадзора, Ростехнадзор, Гострудинспекция, ФМС и т.д.);
- 2) с 01.07.2016 - для органов регионального государственного контроля;
- 3) с 01.01.2017 - для органов муниципального контроля.

При внесении органом контроля в единый реестр проверок информации о проверке ей присваивается учетный номер. Наличие учетного номера проверки - дополнительная гарантия законности ее проведения.

Поэтому руководитель или иной представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель вправе потребовать у должностного лица органа контроля сообщить сведения об учетном номере проверки, а затем самостоятельно на указанном выше Интернет-сайте проверить достоверность представленной информации, наличие оснований для проведения проверки.

Общедоступная часть Единого реестра проверок по каждой проверке содержит следующие сведения:

- 1) учетный номер проверки;
- 2) информация, указываемая в распоряжении или приказе о проверке;
- 3) информация, указываемая в акте проверки;
- 4) указание результатов проверки;
- 5) указание на принятые меры в отношении нарушений, выявленных при проведении проверки, включая выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений.

9. Могут ли обладать полномочиями по контролю не органы государственной власти и местного самоуправления, а общественные организации, иные юридические лица?

Отдельные полномочия по осуществлению федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, государственного портового контроля, федерального государственного пробирного надзора, а также контроля за соблюдением требований законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими скупку, куплю-продажу драгоценных металлов и драгоценных камней, ювелирных изделий из них и лома таких изделий, в соответствии с федеральными законами могут осуществляться государственными учреждениями, подведомственными соответственно федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Выполнение иными юридическими лицами (например, общественными организациями по защите прав потребителей) мероприятий по контролю запрещено. Такие юридические лица и их работники обладают общими правами как потребители товаров (работ, услуг) того или иного предпринимателя, и не вправе выдвигать обязательные требования о предоставлении не предусмотренных для общего доступа документов, возможности обследования не являющихся общедоступными помещений и объектов, бесплатного получения образцов продукции для их исследования и т.д. В том числе не наделены полномочиями по контролю ветеринарные врачи, располагающиеся на объектах массовой торговли и осуществляющие свою деятельность на основании договоров.

10. Что такое «надзорные каникулы» и на кого они распространяются?

Так называемые «надзорные каникулы» или запрет в 2016 - 2018 годах проводить плановые проверки установлены ст. 26.1 Федерального закона №294-ФЗ в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего

предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

Из этого правила установлены исключения.

Первое. «Каникулы» не распространяются на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Постановлением Правительства РФ от 23.11.2009 № 944.

Второе. «Надзорные каникулы» не распространяются на отдельные виды государственного контроля. Таких видов контроля 8. Наиболее актуальным для малого бизнеса является исключение из «надзорных каникул» федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного пожарного надзора, государственного экологического надзора, лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами.

Третье. В исключительных случаях плановые проверки в отношении малого бизнеса все же могут быть проведены любым органом при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде дисквалификации или административного приостановления деятельности либо решения о приостановлении и (или) аннулировании лицензии при условии, что с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее трех лет.

При этом статьей 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ предусмотрен механизм дополнительной защиты прав субъектов предпринимательства в случае их включения в план. В чем он состоит: юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе подать в орган контроля заявление об исключении из ежегодного плана конкретной проверки в отношении них, подтвердив отнесение к категории субъектов малого предпринимательства.

Одновременно, орган контроля перед проведением плановой проверки обязан разъяснить руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, содержание положений ст.26.1 о «надзорных каникулах». В случае подтверждения факта отнесения проверяемого лица к субъектам малого предпринимательства проведение плановой проверки прекращается, о чем составляется соответствующий акт.

11. Какие нарушения со стороны должностных лиц органов контроля являются грубыми и влекут недействительность проверки, а также незаконность принятых по ее результатам мер?

Результаты проверки, проведенной органом контроля с грубым нарушением установленных Федеральным законом № 294-ФЗ требований, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований законодательства и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В силу ч.2 ст.20 Федерального закона № 294-ФЗ к грубым нарушениям относится нарушение требований, предусмотренных:

- частями 2, 3 (в части отсутствия оснований проведения плановой проверки), частью 12 статьи 9 и частью 16 (в части срока уведомления о проведении проверки) статьи 10 настоящего Федерального закона;
- пунктами 7 и 9 статьи 2 настоящего Федерального закона (в части привлечения к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не аттестованных в установленном порядке граждан);
- пунктом 2 части 2, частью 3 (в части оснований проведения внеплановой выездной проверки), частью 5 (в части согласования с органами прокуратуры внеплановой

выездной проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя) статьи 10 настоящего Федерального закона;

- частью 2 статьи 13 настоящего Федерального закона (в части нарушения сроков и времени проведения плановых выездных проверок в отношении субъектов малого предпринимательства);

- частью 1 статьи 14 настоящего Федерального закона (в части проведения проверки без распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля);

- пунктами 1,1.1 и 1.2, пунктом 3 (в части требования документов, не относящихся к предмету проверки), пунктом 6 (в части превышения установленных сроков проведения проверок) статьи 15 настоящего Федерального закона;

- частью 4 статьи 16 настоящего Федерального закона (в части непредставления акта проверки);

- частью 3 статьи 9 настоящего Федерального закона (в части проведения плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок);

- частью 6 статьи 12 настоящего Федерального закона (в части участия в проведении проверок экспертов, экспертных организаций, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки).

12. Какой порядок обжалования действий должностных лиц органов контроля и составленных ими документов?

Действия (бездействия) должностных лиц органов контроля, в том числе результаты проверки юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе обжаловать:

- вышестоящему должностному лицу органа контроля (в течение 15 дней с даты получения акта);

- в органы прокуратуры;

- в арбитражный суд (в течение 3 месяцев).

Составленные по результатам проверок протоколы об административных правонарушениях самостоятельному обжалованию не подлежат. В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе представить свои возражения, а внесенное по делу постановление в случае несогласия с ним обжаловать в порядке, установленном главой 30 КоАП РФ (вышестоящему должностному лицу или в суд).

Моисеева С.А. напомнила предпринимателям о том, что при вынесении представления контролирующим органом необходимо внимательно отнестись к срокам устранения нарушений, проанализировав реальные возможности для их устранения.

При голосовании за утверждение Памятки для субъектов предпринимательства по вопросам проведения проверок органами государственного и муниципального контроля голоса членов Совета распределились следующим образом:

«ЗА» 10 (десять) голосов;

«ПРОТИВ» нет;

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» нет.

Решение: Памятку для субъектов предпринимательства по вопросам проведения проверок органами государственного и муниципального контроля утвердить.

Разное.

Булыгина Н.К. сообщила о том, что в последнее время страхование гражданской ответственности перевозчиков на территории города сопряжено с навязыванием страховыми фирмами дополнительных услуг.

Сычева Н.Н. рассказала, что ОАО «ВСК» предоставляет услугу по страхованию гражданской ответственности перевозчиков в соответствии с законодательством Российской Федерации. Перевозчики часто обращаются и беспрепятственно заключают договоры.

Повестка дня заседания Общественного совета исчерпана.

Секретарь

Журавлева

Ю.Л. Журавлева